

JUAN ÁNGEL PALACIO HINCAPIÉ

Consejero de Estado

Catedrático en varias Universidades del País

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO
LA PRUEBA JUDICIAL

TOMO I

2004



EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA

ÍNDICE GENERAL

TÍTULO I TEORÍA GENERAL DE LA PRUEBA CONCEPTOS PRELIMINARES

LA CARGA DE LA PRUEBA	2
CARGA DINÁMICA DE LAS PRUEBAS	8
EXCEPCIÓN A LA CARGA DE LA PRUEBA	9
OBJETO DE LA PRUEBA	9
HECHOS QUE NO HAY QUE PROBAR.....	10
1. HECHOS ADMITIDOS O CONFESADOS POR LAS PARTES	10
2. HECHOS PRESUMIDOS	11
3. HECHOS INDEFINIDOS	12
4. HECHOS NOTORIOS	13
LAS NORMAS DE ALCANCE NACIONAL	16
PRUEBA DE LA NORMA EXTRANJERA	18
FACULTAD OFICIOSA	18
FACULTAD OFICIOSA DIRECTA E INDIRECTA	21
PRINCIPIOS DEL DERECHO PROBATORIO	21
1. DE LA NECESIDAD DE LA PRUEBA	21
2. DE LA UNIDAD DE LA PRUEBA	23
3. DE LA COMUNIDAD DE LA PRUEBA	24
4. DE LA VERACIDAD DE LA PRUEBA	26
5. DE PUBLICIDAD	27

6. DE LA CONTRADICCIÓN DE LA PRUEBA	28
7. DE LA FORMALIDAD	29
8. DE LA PRECLUSIÓN DE LA PRUEBA	30
9. DE LA LEGITIMIDAD DE LA PRUEBA	31
10. DE LA LIBERTAD DE LA PRUEBA	32
11. PRINCIPIO DE LA IMPARCIALIDAD	32
12. DE LA ORIGINALIDAD	33
13. DEL DERECHO A LA PRUEBA	33
OTROS PRINCIPIOS	34
REGLAS TÉCNICAS Y PRINCIPIOS	34
PROCESO INQUISITIVO	36
DEL FIN DE LA PRUEBA JUDICIAL	37
VERDAD REAL O MATERIAL Y VERDAD FORMAL	40
POSICIÓN DE DEVIS ECHANDÍA	41
LA PROBABILIDAD	44
LAS REGLAS DE LA EXPERIENCIA	47
CONCEPTO	48
NECESIDAD DE UTILIZARLAS	49
EL CUIDADO AL UTILIZARLAS	49
ACTIVIDAD PROBATORIA	50
A. SOLICITUD DE LA PRUEBA	50
¿CUÁNDO SE INICIA EL PERIODO PROBATORIO?	53
B. DECRETO DE LA PRUEBA	53
DERECHO DE DEFENSA Y CONTROL DE LOS MEDIOS PROBATORIOS	55
REQUISITOS DE LA PRUEBA	59
- IDONEIDAD O REQUISITO INTERNO	59
- FORMA O REQUISITO EXTERNO DE LA PRUEBA	61

ÍNDICE GENERAL

OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR PRUEBAS	62
1. EN EL PROCESO ORDINARIO	62
OPORTUNIDAD DEL JUEZ PARA DECRETAR PRUEBAS DE OFICIO	64
2. EN LOS PROCESOS ESPECIALES	66
A) EN EL PROCESO ELECTORAL	66
B) EN EL PROCESO DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	67
C) EN LA ACCIÓN POPULAR	68
D) EN LA ACCIÓN DE GRUPO	69
E) EN EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	69
TÉRMINO ADICIONAL PARA SOLICITAR PRUEBAS	70
SUPRESIÓN DEL TÉRMINO PARA PRACTICAR PRUEBAS	71
1. SUPRESIÓN TOTAL DEL TÉRMINO PROBATORIO	72
2. SUPRESIÓN PARCIAL DEL TÉRMINO PROBATORIO	75
PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA	76
PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS	79
PODERES DE DIRECCIÓN EN LA PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS	80
PRUEBAS QUE NO SE PRACTICAN	82
MANERA DE PRACTICAR LAS PRUEBAS	83
PRUEBA ANTICIPADA	83
MEDIOS PROBATORIOS ANTICIPADOS	85
INTERROGATORIO DE PARTE	85
RECONOCIMIENTO DE DOCUMENTOS	88
EXHIBICIÓN DE DOCUMENTOS, LIBROS DE COMERCIO Y COSAS MUEBLES	89
TESTIMONIO COMO PRUEBA ANTICIPADA	90
TESTIMONIO PARA FINES JUDICIALES	90
1. TESTIMONIO DE LAS PERSONAS ENFERMAS	91
2. TESTIMONIO ANTICIPADO COMO PRUEBA SUMARIA PARA DEMANDAR	92
3. TESTIMONIO ANTICIPADO PARA SUPLIR LA PRUEBA EN EL PROCESO	94

TESTIMONIO SIN FINES JUDICIALES	94
INSPECCIÓN JUDICIAL ANTICIPADA	95
DICTAMEN PERICIAL ANTICIPADO	96
OBJECCIÓN O ADICIÓN AL DICTAMEN	97
DE LA PRUEBA TRASLADADA	98
CONCEPTO	98
VALOR PROBATORIO DE LA PRUEBA TRASLADADA	98
TRASLADO DE CADA MEDIO PROBATORIO	102
1. TESTIMONIOS:	102
RATIFICACIÓN	102
RATIFICACIÓN DEL TESTIMONIO PRODUCIDO EN UN PROCESO PENAL O DISCIPLINARIO	104
2. DOCUMENTOS	104
3. INFORMES TÉCNICOS Y PERITACIONES DE ENTIDADES Y DEPENDENCIAS OFICIALES	106
4. INSPECCIONES JUDICIALES Y DICTÁMENES PERICIALES	107
5. SENTENCIA PENAL CONDENATORIA	108
6. INDAGATORIA DE UN AGENTE ESTATAL	110
PRUEBAS DE COMÚN ACUERDO	111
VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS PRACTICADAS DE MUTUO ACUERDO	113
PRUEBAS PRACTICADAS POR UNA SOLA PARTE	115
VALORACIÓN DE LA PRUEBA	116
SISTEMAS DE VALORACIÓN DE LA PRUEBA	117
SISTEMA DE LA TARIFA LEGAL	118
EL CÓDIGO JUDICIAL Y LA TARIFA LEGAL EN COLOMBIA	121
SISTEMA DE LA ÍNTIMA CONVICCIÓN	123
SISTEMA DE LA SANA CRÍTICA	123

ÍNDICE GENERAL

CONCEPTO DE SANA CRÍTICA	125
RECURSOS EN MATERIA PROBATORIA	127
REPOSICIÓN	128
APELACIÓN	128
AUTOS DE PRUEBAS QUE NO ADMITEN RECURSO	131
CLASIFICACIÓN DE LAS PRUEBAS.....	134
1. POR LA ORIGINALIDAD	134
2. POR EL CONVENCIMIENTO QUE GENERAN.....	136
3. DE ACUERDO CON LA FORMA	137
4. POR SU EFICACIA LEGAL	137
5. POR SU RELACIÓN CON EL OBJETO DE PRUEBA	137
6. POR SU PERFECCIÓN	138
7. SEGÚN EL MOMENTO DE LA PRODUCCIÓN.....	139
8. POR EL SUJETO QUE LAS PRACTICA	140

TÍTULO II

LA PRUEBA EN LAS ACCIONES CONTENCIOSAS ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I

LA PRUEBA EN EL PROCESO ORDINARIO

CONCEPTOS PRELIMINARES

MEDIOS DE PRUEBA	142
SOLICITUD DE LA PRUEBA.....	146
OPORTUNIDAD PROBATORIA	148
PERÍODO Y TÉRMINO PROBATORIO	149
PRÁCTICA DE PRUEBAS	150

CAPÍTULO II
PRUEBAS EN LA ACCIÓN POPULAR

LEGITIMADOS PARA SOLICITARLAS Y OPORTUNIDAD.....	151
MEDIOS DE PRUEBA	151
MEDIOS PROBATORIOS PARTICULARES DE LA ACCIÓN POPULAR.....	152
1. LAS ESTADÍSTICAS	152
2. CONCEPTOS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SUS EMPLEADOS.	153
3. CERTIFICACIONES, INFORMACIONES, EXÁMENES O CONCEPTOS DE LOS PARTICULARES.	153
PRUEBAS ANTICIPADAS	154
SOLICITUD DE LAS PRUEBAS	155
DECRETO DE PRUEBAS	156
1. EN PRIMERA INSTANCIA	156
2. EN SEGUNDA INSTANCIA	157
CARGA DE LA PRUEBA	158
PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS	159
A. PRÁCTICA DE PRUEBAS DE COMÚN ACUERDO.....	160
B. REGLAS ESPECIALES PARA CIERTAS PRUEBAS Y SU EVALUACIÓN	162
REGISTRO PÚBLICO DE PERITOS	165
SANCIONES A LOS PERITOS	166
RECURSOS	167

CAPÍTULO III
PRUEBAS EN LAS ACCIONES DE GRUPO

LEGITIMADOS PARA SOLICITARLAS Y OPORTUNIDAD	169
CARGA DE LA PRUEBA	170
MEDIOS DE PRUEBA	170
DECRETO DE LAS PRUEBAS	170

ÍNDICE GENERAL

COLABORACIÓN DE LAS PARTES EN LA PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS	171
A) COLABORACIÓN EN LA PRÁCTICA DE PRUEBAS	171
B) COLABORACIÓN PARA LA EVALUACIÓN DE LA PRUEBA	174
RECURSOS	175

CAPÍTULO IV

PRUEBAS EN LA ACCIÓN PARA CONTROVERSIAS TRIBUTARIAS

CONCEPTOS PRELIMINARES	177
OPORTUNIDAD PROBATORIA	179
CARGA DE LA PRUEBA	181
VALORACIÓN DE LA PRUEBA	184
MEDIOS PROBATORIOS	184
1. LA CONFESIÓN	185
IMPUGNACIÓN DE LA CONFESIÓN:	187
2. EL TESTIMONIO	189
OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA PRUEBA TESTIMONIAL	190
3. INDICIOS Y PRESUNCIONES	191
3.1. EL INDICIO	191
3.2. PRESUNCIONES	194
4. PRUEBA DOCUMENTAL	195
5. PRUEBA CONTABLE	197
6. INSPECCIÓN TRIBUTARIA	204
TRASLADO DEL ACTA	206
7. INSPECCIÓN CONTABLE	207
8. PRUEBA PERICIAL	209
9. REGISTRO TRIBUTARIO DE INMUEBLES	210

CAPÍTULO V
PRUEBAS EN LA ACCIÓN DE TUTELA

CONCEPTOS PRELIMINARES	213
NECESIDAD DE LA PRUEBA	214
SOLICITUD DE PRUEBA	215
CARGA DE LA PRUEBA	216
OPORTUNIDAD PROBATORIA	217
PRÁCTICA DE LAS PRUEBAS	217
LA PRUEBA DE INFORMES	218
CONTROVERSIA DE LOS INFORMES	218
SANCIÓN POR NO ENVIAR INFORMES	219
SEGUNDA INSTANCIA	220
RECURSOS	220
PRUEBAS EN EL DESACATO	220

CAPÍTULO VI
PRUEBAS EN LA ACCIÓN ELECTORAL

CONCEPTOS PRELIMINARES	223
SOLICITUD DE PRUEBAS	224
OPORTUNIDAD PROBATORIA	225
PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA	225
DECRETO DE LAS PRUEBAS	227
COMENTARIOS SOBRE LAS PRUEBAS DE OFICIO	227
COMISIÓN	228
RECURSOS CONTRA LOS AUTOS DE PRUEBAS	229

CAPÍTULO VII
PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA

CONCEPTO	231
OPORTUNIDAD PROBATORIA	231

ÍNDICE GENERAL

DECRETO DE LAS PRUEBAS	232
MEDIOS PROBATORIOS	234
GRABACIÓN DE CONVERSACIONES TELEFÓNICAS	234
DOCUMENTO PÚBLICO EXTRANJERO	236
TACHA DE FALSEDAD	238
LA DECLARACIÓN DE PARTE	240
VERSIÓN Y LIBRE Y DECLARACIÓN DE PARTE	243
ANÁLISIS DEL CONSEJO DE ESTADO	243
1. EN MATERIA PENAL	244
2. EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA:	244
DECLARACIÓN DE TERCEROS	247
INDICIOS	249

CAPÍTULO VIII

PRUEBAS EN LA REPARACIÓN DIRECTA

CONCEPTO PRELIMINAR	251
SOLICITUD DE PRUEBAS	252
DECRETO DE LAS PRUEBAS	253
TÉRMINO PROBATORIO.	253
CARGA DE LA PRUEBA	253
TEORÍA DE LA CARGA DINÁMICA DE LAS PRUEBAS	254
EVOLUCIÓN EN EL CAMPO DE LA RESPONSABILIDAD.	255
LOS JUICIOS DE RESPONSABILIDAD CONTRA EL ESTADO CON OCASIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE SALUD	257
QUÉ PRUEBA EL DEMANDADO	258
DIFERENCIA ENTRE FALLA PRESUNTA Y PRESUNCIÓN DE RESPONSABILIDAD	259
DAÑOS EN ACTIVIDADES PELIGROSAS	262
EN EL RIESGO EXCEPCIONAL	264

CAPÍTULO IX
PRUEBAS EN LA CONCILIACIÓN

CONCEPTOS PRELIMINARES	267
LEGITIMACIÓN	269
LOS MEDIOS DE PRUEBA	270
OPORTUNIDAD PROBATORIA	271
SANCIÓN POR NO APORTAR PRUEBAS	273
A) EN LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL	273
B) EN LA CONCILIACIÓN JUDICIAL	278
VALORACIÓN DE LA PRUEBA	280
RECURSOS	283

CAPÍTULO X
LAS PRUEBAS EN LA ACCIÓN CONTRACTUAL

ASPECTOS GENERALES	285
CARGA DE LA PRUEBA	288
MEDIOS DE PRUEBA	293
A. LOS DOCUMENTOS	293
LA PRUEBA PERICIAL	298
LA PRUEBA TESTIMONIAL	299
LA INSPECCIÓN JUDICIAL	300
OPORTUNIDAD PROBATORIA	300
DECRETO DE LAS PRUEBAS	303
PERÍODO PROBATORIO	304
RECURSOS	305
TÍTULOS EJECUTIVOS	305
LAS PRUEBAS PARA CONFIGURAR LOS TÍTULOS EJECUTIVOS	305
NOTAS PRELIMINARES.	305
1. EL CONTRATO ESTATAL	307

ÍNDICE GENERAL

2. LOS CONVENIOS ADICIONALES QUE MODIFICAN EL CONTRATO	
3. LOS TÍTULOS - VALORES	309
4. EL CONVENIO DE TRANSACCIÓN	310
5. EL ACTA DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	310
6. LAS ACTAS DE PAGO	312
7. FACTURAS DE BIENES RECIBIDOS Y FACTURAS CAMBIARIAS	313
8. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES, DEBIDAMENTE EJECUTORIADOS	
9. LAS SENTENCIAS PROFERIDAS EN LOS PROCESOS CONTRACTUALES	316
10. LOS AUTOS INTERLOCUTORIOS	
11. LOS LAUDOS ARBITRALES	318
12. LAS PÓLIZAS DE SEGURO	319
13. EJECUCIONES DERIVADAS DE CONDENAS	319
14. LAS ACTAS DE CONCILIACIÓN	320
NOTAS COMPLEMENTARIAS	321
FACTURAS DE SERVICIOS PÚBLICOS	321
ÍNDICE ANALÍTICO	323
BIBLIOGRAFÍA	333